

**Обзор
изменений законодательства в сфере образования
за декабрь 2023 года**

1. Федеральный закон от 19.12.2023 № 618-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принят закон о запрете для учащихся пользоваться средствами связи во время проведения учебных занятий

Использовать средства связи во время проведения учебных занятий допускается только в случае возникновения угрозы жизни или здоровью обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, иных экстренных случаях.

Также закреплено положение о недопустимости применения физического и (или) психического насилия по отношению не только к обучающимся, но и к педагогическим и иным работникам образовательной организации.

Предусматривается, что за неисполнение или нарушение в том числе обязательных требований к дисциплине на учебных занятиях и правилам поведения в образовательной организации к обучающимся могут быть применены такие меры дисциплинарного взыскания, как замечание, выговор, отчисление.

Устанавливается, что в целях защиты своих прав педагогические работники самостоятельно или через своих представителей вправе: направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к обучающимся, нарушающим или ущемляющим права педагогических работников, дисциплинарных взысканий; обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; использовать не запрещенные законодательством РФ иные способы защиты прав и законных интересов. Руководитель образовательной организации обязан принимать относящиеся к его компетенции меры для защиты прав участников образовательных отношений, недопущения применения в отношении них физического и психического насилия.

Кроме того, с 1 сентября 2024 года в программы начального общего образования и основного общего образования вводится учебный предмет «Труд (технология)».

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Федеральный закон от 25.12.2023 № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Участникам СВО предоставлено право на зачисление в колледжи и техникумы в первоочередном порядке

В первоочередном порядке также будут зачислять Героев РФ и лиц, награжденных тремя орденами Мужества, лиц, принимавших участие в боевых действиях в составе Вооруженных сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР, детей вышеназванных лиц, а также детей медицинских работников, умерших в результате COVID-19 при исполнении ими трудовых обязанностей.

Указанные лица будут зачисляться в колледжи вне зависимости от результатов освоения ими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в аттестатах, и наличия договора о целевом обучении.

Кроме этого, внесенными изменениями в Законе «Об образовании» закреплены традиционные российские духовно-нравственные ценности в системе образования РФ. В связи с этим уточнены основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования и скорректированы обязанности педагогов. Предусмотрено, в частности, что педагогические работники обязаны осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Также закреплено, что организации, осуществляющие обучение, вне зависимости от основной цели деятельности вправе осуществлять образовательную деятельность по программам профессионального обучения, образовательным программам дошкольного образования и дополнительным образовательным программам.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого предусмотрен иной срок его вступления в силу.

3. «Перечень поручений по итогам встречи с членами Общественной палаты» (утв. Президентом РФ 23.12.2023)

Детям, поступающим в общеобразовательные организации, а также лицам, впервые получающим паспорт гражданина РФ, будут вручаться просветительские материалы, направленные на ознакомление с основными историческими, географическими, культурными и иными научными фактами о России

Также в перечне поручений:

содействовать применению при реализации программы по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций современных подходов и лучших практик в области дизайна пространства образовательных организаций с учетом опыта использования таких практик в образовательном процессе;

доработать проект Федерального закона «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» и обеспечить его рассмотрение в приоритетном порядке.

4. Постановление Правительства РФ от 29.11.2023 № 2020 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»

Расширен перечень учреждений, в отношении которых до 2030 года вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий будут проводиться обязательные профилактические визиты

Закреплено, что профилактические визиты вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий будут проводиться также в отношении государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в

области здравоохранения, социального обслуживания детей и общественного питания детей, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Предусмотрено, что внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по факту выявления нарушений в ходе таких профилактических визитов не проводятся.

5. Постановление Правительства РФ от 14.12.2023 № 2140 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»

Мораторий на проведение внеплановых проверок бизнеса продлен на 2024 год

Как и ранее, к исключениям отнесены проверки, которые проводятся при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, а также проверки объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

6. Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р «Об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года»

Утверждена Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года

Концепцией предусматривается, в частности, что для удобства контролируемых лиц будут созданы «калькуляторы рисков» для автоматизированного расчета категории риска, которые позволят рассчитать категорию риска в целях подтверждения обоснованности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обжалования присвоенной категории риска.

Также планируется доработать системы категорирования объектов контроля. Отмечено, что необходимо учесть индивидуальные характеристики объектов контроля и предусмотреть возможность снижения категорий риска при соответствии критериям добросовестности. Такое категорирование должно осуществляться с использованием специального реестра.

Помимо прочего, приоритетным направлением работы является расширение количества индикаторов риска, в том числе с целью увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска.

Кроме этого, концепцией предусматриваются внедрение механизма рейтингования объектов контроля, совершенствование законодательства об административной ответственности в части контрольной (надзорной) деятельности и пр.

Утвержден также план-график реализации концепции.

7. Приказ ФНС России от 18.10.2023 № ЕД-7-11/755@ «Об утверждении формы справки об оплате образовательных услуг для представления в налоговый орган, порядка ее заполнения, формата и порядка представления в налоговый орган образовательной организацией и индивидуальным

предпринимателем, осуществляющими образовательную деятельность, сведений о фактических расходах налогоплательщика на оказанные услуги, необходимых для предоставления социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, в электронной форме» Зарегистрировано в Минюсте России 01.12.2023 № 76217

В целях предоставления социального налогового вычета утверждена форма справки об оплате образовательных услуг для представления в налоговый орган

Кроме того, приказом утверждены: формат указанной справки в электронном виде, порядок ее заполнения, а также формат и порядок представления в налоговый орган образовательной организацией и ИП, осуществляющими образовательную деятельность, сведений о фактических расходах налогоплательщика на оказанные услуги.

8. Приказ Минтруда России от 14.11.2023 № 807н «Об установлении тождества наименования должности «тьютор» наименованию должности «воспитатель» Зарегистрировано в Минюсте России 12.12.2023 № 76356

Установлено тождество наименования должности «тьютор» наименованию должности «воспитатель» для целей определения права на досрочное назначение трудовой пенсии

По согласованию с СФР установлено тождество указанных наименований должностей, осуществление трудовой деятельности в которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность.

9. Приказ Минфина России от 30.11.2023 № 532 «Об утверждении методических рекомендаций по оценке действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в целях подтверждения признаков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и определения их последствий»

Утверждены методические рекомендации по оценке действий объекта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в целях подтверждения признаков неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств и определения их последствий

Методические рекомендации разработаны в целях оценки выявляемых нарушений, имеющих признаки неправомерного, неэффективного использования бюджетных средств.

Рекомендации не содержат обязательных требований, не устанавливают правовых норм и носят разъяснительный характер.

10. «Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации»

Федерации в сфере образования, в рамках государственной аккредитации образовательной деятельности» (утв. Минпросвещения России 14.11.2023)

Установлен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается органами государственной власти субъектов РФ в рамках государственной аккредитации образовательной деятельности

В перечне приведены, в числе прочего, гиперссылка на текст нормативного правового акта на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), реквизиты структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования, виды экономической деятельности лиц, обязанных соблюдать установленные нормативным правовым актом обязательные требования, в соответствии с ОКВЭД.

11. «МР 2.4.0330-23. 2.4. Гигиена детей и подростков. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. Методические рекомендации» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.08.2023)

Разработаны методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований при реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий

Документ содержит комплекс предложений по созданию условий для внедрения цифровой образовательной среды для детей и молодежи, осваивающих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального и дополнительного образования с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, с учетом санитарно-эпидемиологических требований.

В рекомендациях приводятся, в частности, примеры расположения рабочих мест обучающихся, использующих персональные компьютеры, рекомендуемые формы двигательной активности в режиме учебного дня, рекомендуемые упражнения для физкультурных минуток, а также рекомендации для родителей по сокращению экранного времени у детей.