**Участие казенных учреждений в реализации дополнительных общеразвивающих программ в соответствии с социальным сертификатом в рамках государственного (муниципального) заказа**

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон о социальном заказе) предусмотрен механизм оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере физическим лицам посредством формирования государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг. Законом реализован механизм предоставления указанных услуг в соответствии с социальным сертификатом, который является по сути своей полным аналогом сертификата дополнительного образования, используемого в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Законом о социальном заказе установлены требования к финансовому обеспечению оказания услуг в социальной сфере исполнителями услуг, которые в том числе включают в себя формирование государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг государственными (муниципальными) бюджетными, автономными и казёнными учреждениями.

Согласно статье 7 Закона о социальном заказе орган государственной власти (орган местного самоуправления), осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении государственного (муниципального) учреждения, исполняющего государственный (муниципальный) социальный заказ, утверждает такому учреждению государственное (муниципальное) задание и в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, заключает с таким учреждением соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

При этом в соответствии с частью 8 статьи 7 Закона о социальном заказе финансовое обеспечение исполнения государственного (муниципального) социального заказа путем утверждения государственного (муниципального) задания государственным (муниципальным) казенным учреждениям осуществляется на основании бюджетной сметы.

Пунктом 6 приказа Минфина РФ от 14.02.2018 № 26н  
«Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» установлено, что составлением сметы является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) на основании доведенных до учреждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, включая бюджетные обязательства по предоставлению бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам (в том числе субсидии бюджетным и автономным учреждениям), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

При этом в силу статьи 70 БК РФ обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает:

оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

Соответственно, объемы предоставления услуг казенным учреждением на бюджетные ассигнования и бюджетную смету прямого влияния не оказывают, поскольку средства выделяются на расходы (применяется так называемый «затратный метод»).

Важным является также требование части 10 статьи 7 Закона о социальном заказе, согласно которому в случае, если в соответствии с федеральными законами оказание государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере осуществляется государственными (муниципальными) казенными учреждениями в соответствии с утвержденным им государственным (муниципальным) заданием, **объем оказания такой услуги подлежит включению в государственные (муниципальные) социальные заказы и исключается из объема оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, в отношении которого осуществляется отбор исполнителей услуг**.

Это означает, что определение объемов оказания услуги казённым учреждением будет осуществляться независимо от результатов отбора исполнителей услуг, то есть указанные объемы будут в любом случае закреплены за казённым учреждением на весь период действия социального заказа.

**В таком случае отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг либо его законным представителем исполнителя услуг, являющегося казённым учреждением, из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, является невозможным, поскольку объемы услуг, оказываемых казённым учреждением, исключены из отбора исполнителей услуг по социальному сертификату на основании указанных выше норм Закона о социальном заказе.**

Данное обстоятельство не позволяет оперативно распределять средства соответствующего бюджета между объемами оказания услуг, предусмотренными для подведомственных образовательных учреждений в рамках социального заказа. Порядок доведения государственного (муниципального) задания до казённых учреждений предусматривает выделение бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам (статья 69.1 БК РФ), а также формирование бюджетной сметы в соответствии с требованиями статей 70 и 221 БК РФ, при этом утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения, а также показателям выполнения муниципального задания.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с Законом о социальном заказе реализация дополнительных общеразвивающих программ исполнителем услуг в соответствии с социальным сертификатом обеспечивается путем заключения по итогам проведения отбора исполнителя соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Согласно подпункту 3 пункта 1 статьи 78.4 БК РФ финансирование оказания услуг в соответствии с социальным сертификатом осуществляется путем **предоставления субсидии на оплату соглашения** о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

Отмечаем также, что при формировании социальных заказов на реализацию дополнительных общеразвивающих программ в соответствии с социальным сертификатом также необходимо обеспечивать соблюдение требований Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Министерства просвещения РФ от 3 сентября 2019 г. № 467 "Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей", обеспечивающих равный доступ к дополнительным общеобразовательным программам для различных категорий детей в соответствии с их образовательными потребностями и индивидуальными возможностями, равный и свободный доступ детей к возможности использовать сертификат, а также обеспечение получения ребенком выбранной им (его родителями или законными представителями) образовательной услуги по дополнительной общеобразовательной программе, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных для реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно части 5 статьи 20 Закона о социальном заказе получатель социального сертификата вправе получить государственную (муниципальную) услугу в социальной сфере, на оказание которой выдан социальный сертификат, в объеме, превышающем установленный социальным сертификатом объем оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, а также получить такую услугу сверх установленного стандарта в случае, если соответствующим нормативным правовым актом установлен стандарт оказания такой услуги. В случае, если стоимость оказания такой услуги превышает определенный социальным сертификатом объем финансового обеспечения ее оказания, получатель социального сертификата либо его законный представитель возмещает разницу за счет собственных средств в соответствии с договором.

Таким образом, в данном случае согласно пункту 2 статьи 101 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Следовательно, оказание платных образовательных услуг казенными учреждениями законодательно запрещено, поскольку вся деятельность казенных учреждений полностью финансируются по бюджетной смете.

Исходя из изложенного выше участие казённых учреждений в реализации дополнительных общеразвивающих программ в рамках социального заказа в соответствии с социальным сертификатом является невозможным, в связи с чем рекомендуется обеспечить изменение типа государственных (муниципальных) образовательных учреждений дополнительного образования с казённого на бюджетное или автономное.